

INFORME ESPECÍFIC DE SECRETARIA
15/2016

Assumpte: Concurrencia de causes d'abstenció del Tinent d'Alcalde Sr. Josep Maria Milà Rovira en la seva participació en la Junta de Govern Local que va aprovar inicialment el Pla Parcial Urbanístic 24 de la Budellera, i en futures sessions d'òrgans col·legiats en què s'aprovin actes relatius al mateix.

1.- Antecedents

El Sr. Jordi Martí Font, Conseller del Grup Municipal de la Candidatura d'Unitat Popular ha sol·licitat a aquesta Secretaria General informe jurídic *“sobre l'existència i/o concurrència de les causes d'abstenció previstes en l'article 23 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic, en la persona del Tinent d'Alcalde Sr. Josep Maria Milà, pel que fa a la seva participació en la passada Junta de Govern Local, celebrada el 22 de setembre de 2016, i en general, per futures sessions d'òrgans col·legiats en què s'aprovin actes relatius al PP-24 de la Budellera.*

Sol·licita que l'informe s'emeti en el termini de 5 dies hàbils d'acord amb l'article 28.2 ROM.

Aquesta Secretaria ja ha emès un informe, el 14/2016, de 5 de desembre, que es pronuncia sobre les conseqüències de la manca d'abstenció del Tinent d'Alcalde Sr. Milà, al qual em remeto per totes aquelles qüestions que no es tractin en aquest informe.

2.- Normativa aplicable

a.- Obligació d'emetre informe

L'art. 179 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 (TRLMC), disposa que el Secretari de la Corporació ha d'emetre informe en els següents cassos:

- Quan ho demani el president de la Corporació.
- Quan ho demani 1/3 dels membres de la corporació
- Matèries que requereixen un quòrum especial de votació.
- Quan ho estableixi la legislació de règim local o la legislació sectorial.

L'article 28.2 del Reglament Orgànic Municipal (ROM) preveu:

“Tindran la prerrogativa de demanar informe al secretari general i a l'interventor de la corporació, l'alcalde o els seus delegats, els grups municipals i els consellers independents. La sol·licitud d'informe haurà de fer-se amb cinc dies hàbils d'antelació a la data en què es pretengui, sense perjudici de l'emissió

oral dels informes que se sol·licitin en el transcurs de la sessió pels òrgans autoritzats.”

En conseqüència, els Grups Municipals tenen la potestat de demanar informes al Secretari General, i aquest els ha d'emetre en el termini de 5 dies hàbils d'antelació a la data en que es pretengui. La qual cosa no vol dir que s'hagi de fer l'informe en el termini de 5 dies hàbils, sinó que aquest és un termini mínim de sol·licitud en el cas que s'hagi d'utilitzar per una qüestió concreta i específica, com podria ser per exemple la sessió d'un òrgan col·legiat. Malgrat tot, s'intenta respectar el termini de la sol·licitud.

b.- Sobre el deure d'abstenció

El deure d'abstenció dels membres de les corporacions locals està regulat a l'article 23 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic (LRJ), l'article 75 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), article 167 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003 (TRLMC), article 19 del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Tarragona (ROM), i arts. 21, 96 i 185 del reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals, aprovat per Real Decret 2568/1986 (ROF).

L'art. 76 LRBRL, preveu l'obligació dels membres de les Corporacions locals d'abstenir-se de participar en la deliberació, votació, decisió i execució quan concorri alguna causa d'abstenció de les previstes a la normativa de procediment administratiu i a la de contractes de les administracions públiques.

Són motius d'abstenció d'acord amb l'art. 23.2 LRJ:

1. Tenir un interès personal en l'assumpte, o en un altre la resolució del qual pugui influir la d'aquell, ser administrador de la societat o entitat interessada, tenir una qüestió litigiosa pendent amb algun interessat.
2. Tenir un vincle matrimonial o situació de fet assimilable o parentesc de consanguinitat dins el quart grau, o afinitat dins el segon grau, amb qualsevol dels interessats, amb administradors d'entitats o societats interessades i també amb els assessors, representants legals o mandataris que intervinguin en el procediment, així com compartir despatx professional o estar associats amb aquests per l'assessorament, la representació o el mandat.
3. Tenir amistat íntima o enemistat manifesta amb alguna de les persones descrites al paràgraf anterior.
4. Haver intervingut com a pèrit o com a testimoni en el procediment de que es tracti.
5. Tenir relació de servei amb persona natural o jurídica interessada directament en l'assumpte, o haver-li prestat en els dos últims anys serveis professionals de qualsevol mena i en qualsevol circumstància o lloc.

c.- Sobre la concreció de les causes d'abstenció

Es tracta d'analitzar si el Tinent d'Alcalde Sr. Milà es troba incurs en alguna d'aquestes causes d'abstenció. Aquesta anàlisi s'efectuarà a partir de la documentació existent en aquesta Secretaria General, així com de la que es desprèn de la documentació del Pla Parcial Urbanístic 24, la Budellera.

El Sr. Milà, poc després de prendre possessió, va presentar a aquesta Secretaria General una declaració responsable en relació a les activitats professionals en les que havia intervingut en els dos anys anteriors a la seva presa de possessió com a Conseller de l'Ajuntament de Tarragona. En relació al Pla Parcial Urbanístic 24, la Budallera, declara les següents actuacions:

- En data 20 de juliol de 2006 se li va encarregar per part de l'Associació de Propietaris de la Budellera la redacció del PPU-24.
- En data 1 de gener de 2012 es va traspasar l'encàrrec a "Despatx Milà, Arquitectura i Urbanisme SCP".
- A partir d'aquesta data la seva intervenció en el despatx és d'assessorament i col·laboració.
- El dia 6 de novembre de 2014 efectua la seva última actuació de col·laboració i assessorament, coincidint amb la última assemblea de la Junta de Compensació provisional.

Consta a l'expedient còpia de l'escriptura de constitució de la Societat Civil professional "Despatx Milà S.C.P.", atorgada davant el notari de Tarragona Sr. Juan-Ramón Allué Segura el dia 13 de desembre de 2011, número de protocol 2088. El Tinent d'Alcalde Sr. Josep Maria Milà no consta ni com a soci fundador ni com a membre de l'esmentada Societat Civil Professional.

També consta a l'expedient que el promotor del Pla Parcial Urbanístic 24 és la Junta de Compensació Provisional del PPU-24 "La Budellera".

En conseqüència, es pot afirmar que existia una primera causa d'abstenció, la prevista a l'article 23.2.e de la Llei 40/2015, pel fet d'haver prestat serveis professionals en els dos últims anys a l'esmentada Junta de Compensació Provisional. Aquesta causa d'abstenció ha deixar d'existir el dia 6 de novembre de 2016, que es quan es produeix el termini de 2 anys a comptar des de la última actuació d'assessorament professional del Tinent d'Alcalde Sr. Milà a aquella.

Analitzant l'expedient, s'ha pogut constatar també que els plànols del Pla Parcial Urbanístic estan signats, entre d'altres, pel Sr. Josep Maria Milà Ricomà, fill del Tinent D'alcalde Sr. Josep Maria Milà Rovira. Tenint en compte que el vincle familiar és de primer grau de consanguinitat, i que la relació professional del Sr. Josep Maria Milà Ricomà, com a arquitecte, incorpora l'assessorament als promotors del Pla Parcial Urbanístic 24, es pot concloure que també concorre la causa d'abstenció prevista a l'article 23.2.b Llei 40/2015.

Consta també a l'expedient que en data 18 d'abril de 2016 El Tinent d'Alcalde Sr. Milà posa en coneixement de l'Alcaldia la seva abstenció de participar en aquest procediment, per aquesta causa.

En conseqüència, actualment, el Tinent d'Alcalde Sr. Milà té l'obligació d'abstenir-se per la relació de parentiu amb un dels arquitectes redactors del PPU-24.

Aquest fet provoca que, el Tinent d'Alcalde Sr. Milà no podrà s'haurà d'abstenir d'intervenir en l'expedient i de participar en la deliberació i/o en la votació de cap resolució de cap òrgan col·legiat referent al PPU-24 la Budellera, mentre la documentació de suport del mateix estigui signada pel seu fill, o aquest presti qualsevol servei d'assessorament en relació als promotors del Pla Parcial Urbanístic 24.

Pel que fa a la pràctica d'aquesta abstenció, es concreta en l'obligació d'abstenir-se de participar en l'expedient, i en el cas d'òrgans col·legiats, en la deliberació, votació, decisió i execució. Tal com ja es va argumentar en l'informe específic d'aquesta Secretaria General 14/2016, i d'acord amb l'article 19.2 ROM, en el cas d'òrgans col·legiats, és el seu President qui, si estima que la presència del Tinent d'Alcalde Sr. Milà pot condicionar el debat i sentit de vot dels altres consellers, pot disposar que abandoni la sala.

3.- Informe

Com a conclusió del que s'ha exposat en els fonaments de dret, de l'anàlisi de la documentació a la qual ha tingut accés aquesta Secretaria General, se'n desprenen les següents causes d'abstenció:

- La prevista a l'article 23.2.e de la Llei 40/2015, pel fet d'haver prestat serveis professionals en els dos últims anys a la Junta de Compensació Provisional PPU-24 La Budellera, que es la promotora de l'esmentat Pla Parcial Urbanístic. Aquesta causa d'abstenció ha deixat d'existir el dia 6 de novembre de 2016, que es quan es produeix el termini de 2 anys a comptar des de la última actuació d'assessorament professional del Tinent d'Alcalde Sr. Milà a aquella.
- La prevista a l'article 23.2.b de la Llei 40/2015, per la relació de parentiu de consanguinitat de primer grau amb un dels arquitectes que signen els plànols del PPU-24 la Budellera.

Pel que fa a la pràctica d'aquesta abstenció, es concreta en l'obligació d'abstenir-se de participar en l'expedient, i en el cas d'òrgans col·legiats, en la deliberació, votació, decisió i execució. Tal com ja es va argumentar en l'informe específic d'aquesta Secretaria General 14/2016, i d'acord amb l'article 19.2 ROM, en el cas d'òrgans col·legiats, és el seu President qui, si estima que la presència del Tinent d'Alcalde Sr. Milà pot condicionar el debat i sentit de vot dels altres consellers, pot disposar que abandoni la sala.

Finalment, i tal com ja es va concloure en l'informe d'aquesta Secretaria General 14/2016, la participació del Tinent d'Alcalde en la Junta de Govern del passat 22 de setembre, i la seva participació en la votació de l'acord d'aprovació inicial del Pla

Parcial Urbanístic 24, La Budellera, tot i estar incurs en causa d'abstenció, no afecta a la validesa de l'acord, ja que la seva participació no ha estat determinant.

Això, sense perjudici de qualsevol altra opinió millor fonamentada.

Tarragona, 19 de desembre de 2016

EL SECRETARI

Joan Anton Font Monclús